Geboren 1943. Studium der Rechtswissenschaften an der Universität Wien. Promotion 1968. Studium Wirtschaftspädagogik an der Wirtschaftsuniversität Wien. Habilitation 1974 aus Österreichischem Verfassungs- und Verwaltungsrecht an der Universität Wien. 1974 - 1978 Wissenschaftlicher Referent in der Wirtschaftskammer Österreich. 1978 Berufung an die Karl-Franzens-Universität Graz, Institut für Öffentliches Recht, Politikwissenschaft und Verwaltungslehre. 1987 – 1991 Dekan der Rechtswissenschaftlichen Fakultät. 1999 Berufung an die Universität Wien, Institut für Staats- und Verwaltungsrecht, Professur für Verfassungs- und Verwaltungsrecht, Staats- und Verwaltungslehre. 2003 - 2017 Mitglied der Wissenschaftskommission beim Bundesministerium für Landesverteidigung; 2003 - 2011 Lehrbeauftragter an der Theresianischen Militärakademie; 2003 Mitglied des Österreich-Konvents. Vorsitzender des Ausschusses 4 -Grundrechtskatalog. 2003 – 2013 Lehrbeauftragter an der Jagiellonen Universität Krakau. 1999 - 2013 Vorstand des Instituts für Universitätsrecht an der Johannes-Kepler-Universität Linz. Seit 2011 emeritiert an der Universität Wien. Seit 2013 Vorsitzender der Ethikkommission der Donau-Universität Krems. Seit 2013 Mitglied des Universitätsrates der Medizinischen Universität Innsbruck. Seit 2016 Gründungsdekan der Fakultät für Rechtswissenschaften an der Sigmund Freud Privatuniversität und Studiengangsleiter des Studiums der Rechtswissenschaften.

Wissenschaftliche Publikationen auf zahlreichen Gebieten des Staats- und Verwaltungsrechts, Monographien, Aufsätze, Lehrbücher. Fachvorträge und Feuilletons über Fragen des Rechts, des Staates und der Politik.